

Aangetekend
Provincie Limburg
T.a.v. het college van Gedeputeerde Staten
Postbus 5700
6202 MA MAASTRICHT

██████████ en ██████████
Advocaten
T ██████████ | ██████████
M ██████████ | ██████████
E ██████████@houthoff.com
██████████@houthoff.com
Postbus 75505 1070 AM Amsterdam
Gustav Mahlerplein 50 1082 MA Amsterdam

Tevens per e-mail: ██████████@prvlimburg.nl /
██████████@prvlimburg.nl

Amsterdam, 10 juni 2025

Inzake: VDL Nedcar | Verzoek om afwijking van Inpassingsplan "Uitbreiding VDL Nedcar" en
aanverwante besluiten te gedogen

Ref: 660000566/38522729.5

GEDOOGVERZOEK

Geacht college,

Namens cliënte, VDL Nedcar B.V. ("**VDL Nedcar**"), dienen wij hierbij een verzoek in om de hierna beschreven activiteiten in afwijking van het provinciale Inpassingsplan "Uitbreiding VDL Nedcar" ("**Inpassingsplan**") en daarmee samenhangende, hierna benoemde, besluiten te gedogen. Mede in het licht van de op grond van de Provinciewet aan uw college toekomende bevoegdheden, wendt VDL Nedcar zich tot uw college met dit gedoogverzoek. Dit gedoogverzoek wordt als volgt toegelicht.

1. Achtergrond

- 1.1. VDL Nedcar heeft meer dan 50 jaar personenauto's geproduceerd in haar autofabriek aan de Dr. Hub van Doorneweg 1 te (6121 RD) Born. Decennialang is VDL Nedcar een gerenommeerde Nederlandse autofabrikant geweest, waarmee zij een van de grootste werkgevers in Zuid-Limburg en van wezenlijk belang voor de Limburgse economie is geweest.
- 1.2. Evenwel beschikte VDL Nedcar over één productielijn. Hierbij werden jaarlijks weliswaar circa 200.000 personenauto's geproduceerd en vanaf medio 2014 uitsluitend voor BMW, maar de enige productielijn werd door zowel VDL Nedcar zelf als door Provinciale Staten en uw college kwetsbaar en niet toekomstbestendig geacht. VDL Nedcar, Provinciale Staten en uw college onderkenden voor de levensvatbaarheid van de bedrijfsvoering en rol van VDL Nedcar richting de toekomst, en voor het structurele voortbestaan van VDL Nedcar, de noodzaak om

de fabriek van VDL Nedcar met een volledige nieuwe c.q. tweede productielijn (voor personenauto's) uit te breiden.

- 1.3. Daar kwam bij dat in de loop van 2020 bekend was geworden dat BMW zich zou terugtrekken als klant van VDL Nedcar en dat de samenwerking met VDL Nedcar eind 2023 zou eindigen. Dit bevestigde de noodzaak voor VDL Nedcar om een nieuwe productielijn (voor personenauto's) te realiseren om een *multi client strategy* te kunnen gaan voeren en in dat kader meerdere klanten te kunnen gaan bedienen teneinde de basisproductie van haar fabriek te verhogen en haar continuïteitsrisico te beperken.
- 1.4. In het bij besluit van Provinciale Staten van 18 december 2020 vastgestelde Inpassingsplan is kort gezegd voorzien in de uitbreiding van de fabriek van VDL Nedcar te Born met een nieuwe productielijn (voor personenauto's). Daarnaast zijn ten behoeve van deze uitbreiding door uw college in het bijzonder de volgende besluiten genomen:
 - bij zowel besluit van 22 december 2020 (verzonden op 5 januari 2021) als besluit van 1 juni 2021 (verzonden op 10 juni 2021) is aan VDL Nedcar een omgevingsvergunning verleend (op grond van de toenmalige Wet algemene bepalingen omgevingsrecht);
 - bij besluit van 10 november 2020 is aan VDL Nedcar een natuurvergunning verleend (op grond van de toenmalige Wet natuurbescherming);
 - bij besluit van 1 juni 2021 (verzonden op 10 juni 2021) is aan VDL Nedcar een ontheffing van bepaalde verboden handelingen verleend (op grond van de toenmalige Wet natuurbescherming), die bij wijzigingsbesluit van 16 november 2021 (verzonden op 17 november 2021) is gewijzigd (op grond van de toenmalige Wet natuurbescherming).

Alle bovengenoemde besluiten zijn onherroepelijk (geworden). Het Inpassingsplan is inmiddels van rechtswege onderdeel geworden van het omgevingsplan.

- 1.5. Eind 2024 is de productie van personenauto's voor BMW daadwerkelijk (feitelijk) beëindigd. Ondanks vele inspanningen daartoe, is het VDL Nedcar tot op heden nog niet gelukt om een nieuwe klant c.q. opdrachtgever aan te trekken. Dit heeft mede te maken met het ontbreken van gunstige marktomstandigheden. Door het uitblijven van een nieuwe klant heeft VDL Nedcar de uitbreiding van haar fabriek te Born met een nieuwe productielijn (voor personenauto's) tot op heden nog niet kunnen realiseren, hetgeen – zoals uw college ook bekend zal zijn – gevolgen heeft gehad voor haar personele bezetting.

2. **Aanleiding voor verzoek en beoogde activiteiten – "pilotproject" ministerie van Defensie**

- 2.1. Onlangs zijn VDL Nedcar en het ministerie van Defensie ("**Defensie**") met elkaar in gesprek geraakt over een zogeheten "pilotproject" oftewel "proefproject" tot en met 30 juni 2026, waarbij voor leveranciers aan Defensie op het terrein van VDL Nedcar te Born een aantal typen drones worden vervaardigd. Daarbij wordt beoogd dat de activiteiten c.q. werkzaamheden door VDL verricht worden, eventueel in samenwerking met een andere partij, en dat de activiteiten meer specifiek voornamelijk bestaan uit het (deels) assembleren en testen van een aantal typen drones. Deze assemblagewerkzaamheden bestaan uit het 'samen bouwen' van modules uit toegeleverde onderdelen. In elk geval zal als onderdeel van deze werkzaamheden niet worden gewerkt met munitie of explosieven.
- 2.2. Naar VDL Nedcar van Defensie heeft begrepen, is het de bedoeling dat enerzijds (minstens een aanzienlijk deel van) de te vervaardigen drones via de Nederlandse Staat worden geleverd aan Oekraïne en aldus kunnen worden ingezet in de oorlog in Oekraïne, en anderzijds dat het vervaardigen van drones onderdeel is van de – vanwege de oorlog in Oekraïne en andere internationale dreigingen en spanningen op het wereldtoneel – toenemende investeringen van Defensie in de krijgsmacht (waaronder in meer defensiematerieel). De grote urgentie in dat verband is algemeen bekend en ook op politiek niveau nationaal en internationaal uitdrukkelijk onderkend. Nederland is ook jegens haar internationale bondgenoten gehouden om meer te investeren in defensie (eerst en vooral in het kader van de NAVO). Defensiematerieel valt daar dus mede onder, waarbij drones passen bij moderne oorlogsvoering en de voorbereiding daarop. VDL Nedcar gaat er daarom van uit dat het vervaardigen van de drones onderdeel is van het beschermen en bevorderen van het nationale en internationale veiligheidsbelang en van de nationale en internationale rechtsorde en (geopolitieke) stabiliteit. VDL Nedcar acht dit zeer legitieme belangen en wenst daar graag aan bij te dragen.
- 2.3. Momenteel heeft VDL Nedcar ook de capaciteit om op haar terrein de montage van modules voor drones te vervaardigen. Zo zal de assemblage van de drones kunnen plaatsvinden [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] Nu de capaciteit op het terrein van VDL Nedcar niet volledig wordt benut, heeft VDL Nedcar er ook een eigen gewichtig commercieel belang bij dat op haar terrein overvloedige capaciteit met de beoogde activiteiten toch kan worden benut. Het pilotproject biedt een unieke kans voor VDL Nedcar, waarbij een succesvolle afronding daarvan mogelijk ook een basis kan zijn voor een verdere samenwerking tussen VDL Nedcar en Defensie.

- 2.4. Een verdere samenwerking zou bijdragen aan de continuïteit en groei van VDL Nedcar, en in het verlengde daarvan ook de werkgelegenheid in de provincie bevorderen. Bovendien zou een hoog gespecialiseerde 'workforce' ontstaan die naar verwachting zeer aantrekkelijk zal zijn voor de arbeidsmarkt en gezien de uniek ontwikkelde kennis ook andere marktpartijen kan aantrekken.
- 2.5. De drones zullen worden vervaardigd in samenwerking met "OEM's" (Original Equipment Manufacturers) gevestigd in Europa. De onderdelen waaruit de drones zullen worden vervaardigd kunnen uit verschillende landen komen, maar de OEM's zullen dus bedrijven zijn gevestigd in Europa. Daarmee zal ook worden bijgedragen aan het doel om in nauwe samenwerking met omliggende landen tot de ontwikkeling en productie van defensiematerieel te komen. Dat het project tot en met 30 juni 2026 loopt, betekent dat de activiteiten begrensd in tijd zullen zijn. Daarbij geldt bovendien dat ook de milieubelasting met de vervaardiging van de drones beperkt zal zijn zoals hieronder nader wordt toegelicht.
- 2.6. Dat het project tot en met 30 juni 2026 loopt, betekent dat de activiteiten begrensd in tijd zullen zijn. Daarbij geldt bovendien dat ook de milieubelasting met de vervaardiging van de drones beperkt zal zijn. Daartoe is mede van belang dat het testen van de drones in containers zal plaatsvinden.

Nadere toelichting voorgenomen activiteiten

- 2.7. Op de als bijlage 1 bij dit verzoek aangehechte plattegrond zijn de (delen van) productiehallen waar de (tijdelijke) assemblage van de drones kan plaatsvinden, zichtbaar gemaakt. In dit pilotproject zullen verschillende modellen daadwerkelijk worden geassembleerd. Deze productie is bedoeld om zowel de capaciteiten en beschikbare ruimtes op de locatie te testen als om diverse typen drones te produceren zodat de ondersteuning aan Oekraïne kan worden voortgezet. Gezien de vertrouwelijkheid van de inhoud van deze bijlage, en de daarin opgenomen bedrijfsgevoelige informatie, wordt nadrukkelijk verzocht om deze bijlage ook als zodanig te behandelen.

3. Effecten

Inleidend

- 3.1. Hierna wordt ingegaan op de effecten c.q. gevolgen van verschillende onderwerpen op de fysieke leefomgeving. Opgemerkt wordt dat voor ten minste een deel van de toestemmingen ten aanzien waarvan VDL Nedcar dit verzoek indient, de beoordeling daarvan zich richt op de verbodsbepalingen sec en niet de regels die gaan over de beoordeling van de hierna te bespreken effecten. Desondanks acht VDL Nedcar het raadzaam om in dit verzoek aan deze effecten aandacht te besteden. Gezien het

belang van en de aandacht voor gebiedsbescherming wordt dit onderwerp hierna apart, in dit verzoek, besproken. Bespreking van de effecten van de andere onderwerpen gebeurt in bijlage 2 bij dit verzoek. Hierna wordt volstaan met een conclusie over die andere onderwerpen.

Gebiedsbescherming

3.2. Uit (AERIUS-)berekeningen blijkt dat door de te gedogen activiteiten – op zichzelf en dus zonder saldering – geen stikstofdepositie hoger dan 0,005 mol/ha/jr optreedt. De te gedogen activiteiten kwalificeren daarom niet als een "vergunningplichtig project" in de zin van het gebiedsbeschermingsrecht. Ter illustratie is hieronder een indicatieve vergelijking opgenomen tussen:

1. het aandeel stikstofemissie/-depositie in de referentiesituatie (bestaande uit de hierboven onder randnummer 1.4 genoemde, door uw college aan VDL Nedcar verleende, natuurvergunning) dat aan de in dit verzoek betrokken productieh(al)en kan worden toegerekend; en
2. de verwachte stikstofemissie/-depositie van de voorgenomen, te gedogen activiteiten.

Activiteit	Vergunde emissie in kg/jr		Emissie tijdelijke assemblagewerkzaamheden (te gedogen activiteiten) in kg/jr	
	NOx	NH3	NOx	NH3
Productieproces – verwarming hal(len)	110		110	
Verkeersbewegingen:				
- Vrachtauto's	53,9	0,6	48,4	0,6
- Personenverkeer	17,9	1,8	13,5	1,5
Totaal	181,8	2,4	171,9	2,1
Verschil			-9,9	-0,3
	Berekende depositie	N2000-gebieden	Berekende depositie	N2000-gebieden
Depositie	-	-	-	-

3.3. Volgens VDL Nedcar is er geen sprake van (onlosmakelijke) samenhang of cumulatie met andere activiteiten die (alsnog) zouden kunnen leiden tot een

vergunningplichtig project. Mocht uw college hierover anders oordelen, dan wijst VDL Nedcar op het volgende.

- 3.4. Voor gedoogbeslissingen geldt binnen het gebiedsbeschermingsrecht een eigen toetsingskader, waardoor bijvoorbeeld toetsing volgens artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn niet van toepassing is. [REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Andere onderwerpen

- 3.5. Als gezegd worden de eventuele effecten van de andere onderwerpen op de fysieke leefomgeving besproken in bijlage 2 bij dit verzoek. Daaruit volgt in algemene zin dat de (tijdelijke) assemblagewerkzaamheden geen (significante) impact hebben op de fysieke leefomgeving, daaronder inbegrepen het milieu. Voor zover daarbij al enig effect op de fysieke leefomgeving zou optreden, geldt bijvoorbeeld dat de werkzaamheden ruimschoots binnen de waarden van de milieuvergunning blijven of moet (kunnen) worden voldaan aan algemene milieuregels. Ook vanuit de beoordeling van de effecten op de fysieke leefomgeving gaat dus geen belang uit om dit verzoek eventueel niet toe te kennen. Van bijlage 2 verzoeken wij u – om dezelfde reden van bedrijfsvertrouwelijkheid – ook om deze bijlage als zodanig te behandelen.

Afsluitend

- 3.6. Het door Provinciale Staten vastgestelde Inpassingsplan staat het vervaardigen van drones op het terrein van VDL Nedcar niet toe. Tegelijkertijd hebben wij in het omgevingsplan geen bepalingen gevonden die defensieactiviteiten zouden kunnen belemmeren. Daarnaast zal met deze activiteiten lichtelijk worden afgeweken van de hierboven onder randnummer 1.4 genoemde, door uw college verleende, vergunningen c.q. toestemmingen (hoewel voor het overige ruim binnen de huidige vergunningen c.q. toestemmingen wordt gebleven). Om deze redenen richt VDL Nedcar zich tot uw college met dit gedoogverzoek. Met het bovenstaande zijn naar het oordeel van VDL Nedcar echter bijzondere omstandigheden aan de orde die het honoreren van dit gedoogverzoek zoals hieronder nader geformuleerd rechtvaardigen.¹

¹ In overeenstemming met de "Uitvoerings- en handavingsstrategie 2024 – Strategie voor vergunningverlening, toezicht, handhaving en gedogen", par. 3.5 (p. 14), van uw provincie.

- 3.7. Ter ondersteuning van dit gedoogverzoek is een adhesiebetuiging van Defensie als bijlage 3 bij dit gedoogverzoek gevoegd.

4. Verzoek

- 4.1. Op grond van het voorgaande verzoekt VDL Nedcar uw college om te beslissen tot het gedogen c.q. toestaan van de hierboven besproken activiteiten c.q. werkzaamheden voor Defensie ten behoeve van het hierboven besproken "pilotproject", bestaande uit het vervaardigen van drones op het terrein van VDL Nedcar te Born over een periode vanaf 23 juni 2025 tot en met 30 juni 2026 (en aldus voor een periode van circa een jaar), en dat daarmee voor zover nodig wordt afgeweken van alle door Provinciale Staten en uw college genomen besluiten ten behoeve van de uitbreiding van VDL Nedcar met een nieuwe productielijn (voor personenauto's) (als hierboven genoemd onder randnummer 1.4).

VDL Nedcar verneemt graag zo spoedig mogelijk op dit gedoogverzoek.

Hoogachtend,

Houthoff 

